*Доклад председателя Контрольно-счетной палаты города Минусинска Кузьмичевой Н. А. на публичных слушаниях по вопросу рассмотрения проекта бюджета города Минусинска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов*

Уважаемая Лариса Ивановна! Уважаемая Евгения Михайловна!

Уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с требованиями законодательства Контрольно-счетной палатой города Минусинска подготовлено заключение по результатам экспертизы проекта решения Минусинского городского Совета депутатов «О бюджете города Минусинска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В заключении представлены данные по результатам анализа основных макро-экономических параметров Прогноза социально-экономического развития города Минусинска, послужившие основой для формирования бюджета на очередной год и плановый период.

В среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие города характеризуется как стабильное, ожидается незначительный рост объемов промышленного производства, сдержанная положительная динамика основных индикаторов уровня жизни населения, при этом ожидается сдержанный рост инвестиций в основной капитал, умеренный рост объема работ и услуг в строительной отрасли, незначительное увеличение численности населения трудоспособного возраста, умеренный рост заработной платы, сохранение неблагоприятной ситуации на рынке труда.

Контрольно-счетной палатой проанализированы основные параметры городского бюджета, в том числе:

доходы в разрезе источников;

расходы, их распределение на реализацию мероприятий муниципальных программ;

внутренний муниципальный долг;

прочие параметры проекта решения о бюджете.

Остановлюсь на отдельных выводах, сделанных Контрольно-счетной палатой в ходе экспертизы.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона о стратегическом планировании документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_336780/#dst0) Российской Федерации.

Проект бюджета сформирован в отсутствие стратегии социально-экономического развития города. Таким образом, на момент подготовки заключения не представляется возможным установить соответствие бюджетной политики на долгосрочную перспективу целям социально-экономической политики муниципального образования город Минусинск. Вместе с тем, в целом проект бюджета на предстоящий трехлетний бюджетный цикл сформирован в соответствии с бюджетным законодательством и нормами бюджетного планирования. Требования по составу показателей решения о бюджете в проекте решения выполнены.

В проекте решения соблюдены все ограничения, установленные законодательством в части объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита, резервного фонда.

Городской бюджет на 2021 год предлагается утвердить сбалансированным по доходам и расходам, с дефицитом в сумме 19 761 тыс. рублей. На плановый период 2022 и 2023 годов бюджет планируется без дефицита. В качестве источника финансирования дефицита городского бюджета предусмотрен бюджетный кредит.

Согласно представленному проекту бюджета доходная часть бюджета города сформирована:

- в 2021 году в объеме 2,5 млрд. рублей (со снижением к уровню 2020 года на 198 млн. рублей или 7,3 процента);

- в 2022 году в объеме 2,4 млрд. рублей, (со снижением к уровню 2021 года на 129,4 млн. рублей или на 5,2 процента);

- в 2023 году в объеме 2,1 млрд. рублей (со снижением к уровню 2022 года на 291,0 млн. рублей или на 12,3 процента).

Как и в предыдущие годы бюджет города на предстоящий трехлетний бюджетный цикл почти на 80% формируется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Красноярского края*. (В то же время в 2021 году объем краевой поддержки по сравнению с 2020 годом снизится на 283,8 млн. рублей.*

Объем налоговых и неналоговых доходов городского бюджета составит 22% в общем объеме доходов города. Наибольшую долю в общей сумме налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц*.*

Резервом для роста доходной части городского бюджета остается повышение качества администрирования и сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

Согласно пояснительной записке к проекту решения объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Минусинска на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов определен на основании данных главных администраторов доходов бюджета.

В структуре расходов значительный удельный вес занимают расходы по разделам «Образование» - 59 процентов, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,5 процентов, «Социальная политика» - 5,4 процента, «Культура, кинематография» - 9,1 процент. Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в 2021 году составляет 82,7 %, в 2021 и 2022 годах – 79,4 процента и 82,4 процента соответственно.

Проектом решения о бюджете города на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в рамках структурных элементов (основных мероприятий) пяти муниципальных программ города Минусинска «Формирование современной городской среды», «Обеспечение жизнедеятельности», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Минусинск», «Обеспечение транспортной инфраструктуры муниципального образования город Минусинск» и «Развитие образования города Минусинска» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию четырех национальных проектов («Экология», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Образование») в сумме 192,6 млн. рублей, в том числе на 2021 год – 152,6 млн. рублей, в 2022-2023 годах – 37,8 и 2,2 млн. рублей соответственно.

Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов в 2021 году составляет 6 процентов, в 2022 году – 1,5 процента, в 2023 году – 0,1 процента.

Проект бюджета сформирован в программном формате.

На финансовое обеспечение реализации 14 муниципальных программ проектом решения предусмотрено 97% от общего объема расходов или 6 млрд. 689 млн. рублей. Одна муниципальная программа не имеет ресурсного обеспечения, реализация мероприятий будет осуществляться за счет текущего финансирования подведомственных учреждений.

В заключении Контрольно-счетной палаты содержится информация по каждой муниципальной программе.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий трех муниципальных программ: «Развитие образования города Минусинска», «Культура города Минусинска» и «Эффективное управление муниципальным имуществом города Минусинска». В 2021 году на долю указанных программ приходится более 80 % программной части расходов городского бюджета *(в 2022 году – 85,7 %, в 2023 году – 84,5 % соответственно)*.

По итогам экспертизы муниципальных программ остаются актуальными замечания Контрольно-счетной палаты об отсутствии четкой взаимосвязи между мероприятиями муниципальных программ, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию и установленными целевыми показателями и показателями результативности.

Показатели муниципальных программ не позволяют дать объективную оценку достижения запланированных результатов муниципальной политики в соответствующих сферах.

В этой связи ответственным исполнителям необходимо обратить внимание на качество подготовки муниципальных программ.

Хочу отметить, что ответственными исполнителями муниципальных программ не соблюдены требования Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования город Минусинск, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации города Минусинска от 31.07.2016 № АГ-1346-п, так проекты постановлений о внесений изменений в муниципальные программы) в Контрольно-счетную палату города Минусинска для проведения экспертизы не направлялись.

В целом бюджет города Минусинска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики, определенной администрацией города.

Контрольно-счетная палата города Минусинска поддерживает рассмотрение проекта бюджета города в первом чтении с учетом его доработки на предмет соответствия действующему бюджетному законодательству.

Спасибо!